

全国コミュニティ・スクール研究大会in仙台
「地域運営組織（RMO）とCS・地域学校協働活動との連携について」

令和7年11月
総務省 地域力創造グループ
地域振興室長 近藤 寿喜

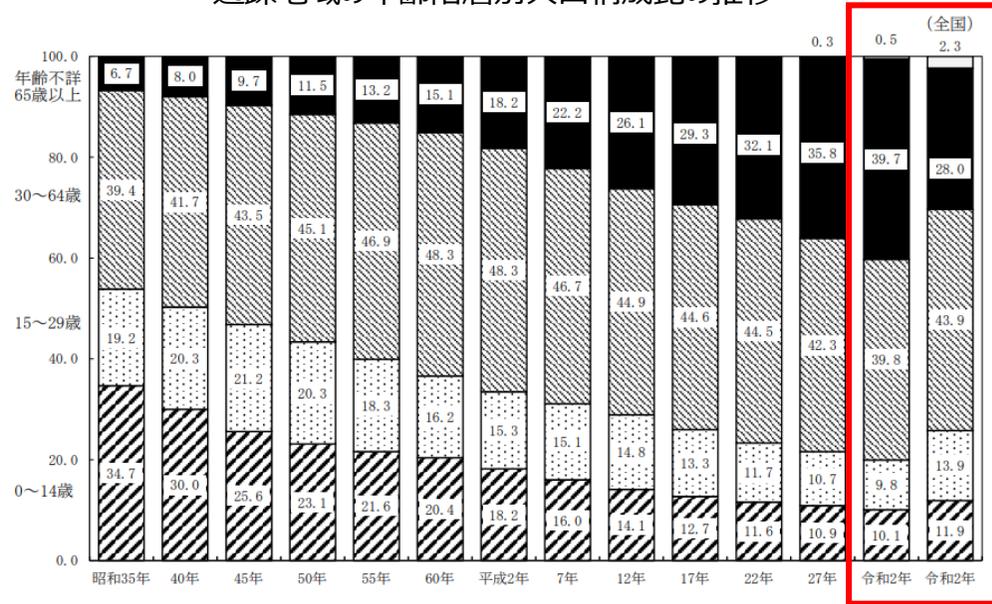
地域をとりまく現状

1. 地域運営組織が注目されている背景

● 地域が抱える課題

- ・人口減少や高齢化が進む地域における集落機能の低下
- ・商店や公共交通機関の撤退による生活基盤の衰退
- ・自治会や町内会等への加入率の低下による地域コミュニティの希薄化 など

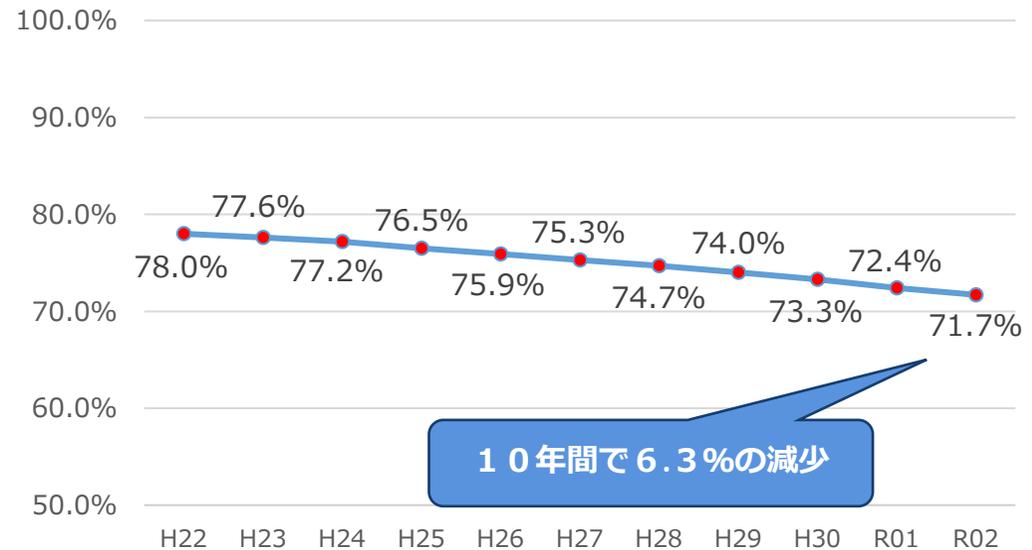
過疎地域の年齢階層別人口構成比の推移



出典：総務省「令和5年度版過疎対策の現況（R7.3）」

過疎地域は全国平均よりも
高齢化が進展

600市区町村における自治会・町内会等の加入率の平均



10年間で6.3%の減少

出典：総務省「自治会等に関する市区町村の取組についてのアンケート調査(R3.7)」に基づき作成（自治会・町内会等の加入率(世帯単位)について回答のあった600市区町村における単純平均)

なぜ、地域運営組織（RMO）が注目されているの？

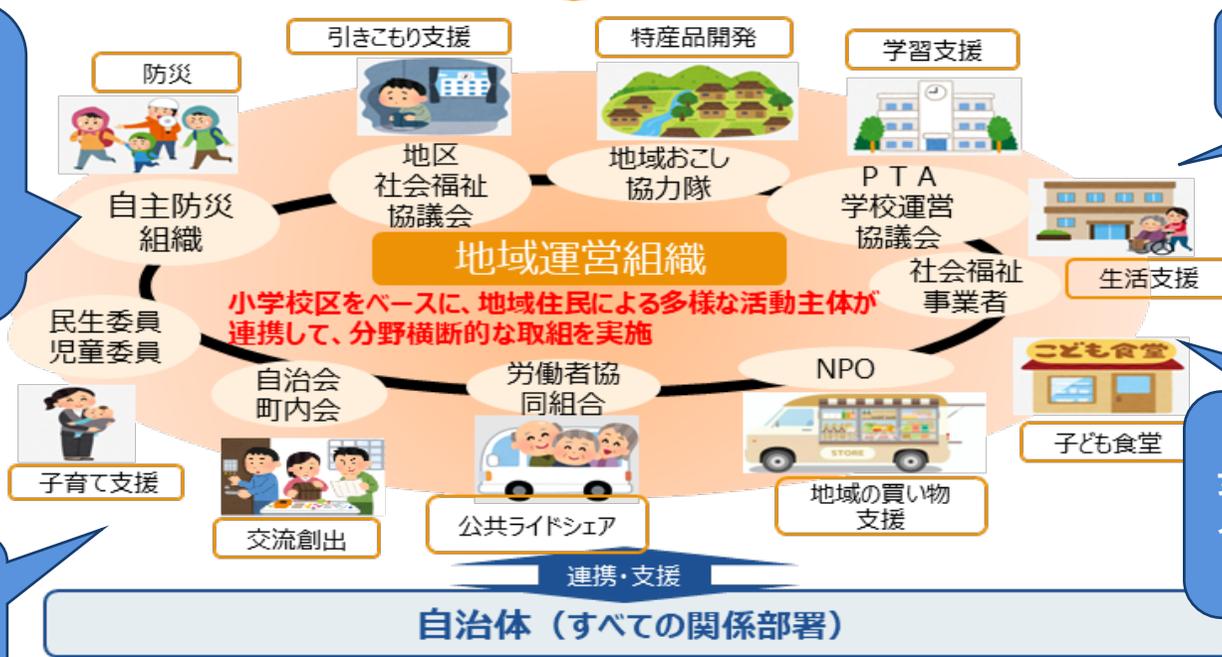
1. 地域の多様な主体が参画し活動する組織「地域運営組織（RMO）」※RMO: Region Management Organization



それぞれの課題に対して、自治会やNPO法人などがバラバラに取り組んでも限界がある…

事業性のある活動など、従来の自治・相互扶助活動から**一歩踏み出して**地域課題の解決を図る必要

地域で活動する**既存**の団体に加え、地域おこし協力隊などの移住者・関係人口も巻き込み、参加することで、**活動の持続可能性**が高まるとともに情報の共有・人材の交流が生まれる



充実した**地方財政措置**の対象となる

小学校区をベースに、**地域住民による多様な活動主体が連携して、分野横断的な取組を実施**

1戸1票制ではなく、**女性も含めた参加者1人1人が当事者意識**を持って活動する団体

地域活動の**インフラ (基盤)**となる組織

地域運営組織（RMO）について

※RMO : Region Management Organization

地域の暮らしを守るため、**地域で暮らす人々が中心**となって形成され、**地域内の様々な関係主体**が参加し、**地域課題の解決に向けた取組**を持続的に実践する組織

- 活動内容は、高齢者交流サービス、声かけ・見守りサービス、体験交流事業など多様
- 全国に**8,193組織**（令和6年度総務省調査）

イメージ図



地域運営組織（RMO）の取組事例

地域運営組織の主な活動は「祭り・運動会・音楽会などのイベント」や「高齢者交流事業」をはじめ、「公共ライドシェア」や「買い物支援（移動販売）」、「ガソリンスタンドの経営」など地域に必要とされている多種多様な取組を実施

生桑振興会（広島県安芸高田市）

- 地域にあったガソリンスタンドと日用品店舗が閉鎖されることとなったが、生桑振興会が中心となり**ガソリンスタンドと食料品店舗の複合施設の更新等を実施。**
- 食料品店舗内には交流や談話できるサロンスペースがあり、地域住民が気軽に立ち寄れる拠点にもなっている。



（特非）きらりよしじまネットワーク（山形県川西町）

- ICTを活用した 高齢者の見守りや地域食堂や子ども食堂での地産地消や移動販売による買い物支援や児童クラブ事業など**住民の生活支援活動を実施。**
- **地域の若者が中心となり住民の話し合いを運営、アイデアを集約し、生活に根差した事業を展開している。**



（特非）かさおか島づくり海社（岡山県笠岡市）

- 島内の公共交通手段が乏しく、運転できない高齢者等の移動が困難な状況から、**公共ライドシェアを実施。**
- 毎日運行の予約制タクシー（グリーンスローモビリティを使用）は、住民の移動手段だけでなく、ゆったりとした観光も楽しめます。



（特非）ほほえみの郷トイトイ（山口県山口市）

- 移動手段のない高齢者や、一人暮らしで不安を抱えている高齢者をターゲットに、生活に必要な食料や日用品を届ける**移動販売サービスを実施。**
- 移動販売車による地域内巡回は、買い物支援のみならず、**高齢者の見守り**の機能も果たしている。



地域運営組織（RMO）の活動実態

団体数

令和6年度は地域運営組織が全国で**8,193団体**が確認され、令和5年度（7,710団体）から483団体増加（6.3%増）し、平成28年度に比べて約2.7倍に増加。また、地域運営組織が形成されている市区町村は**893市区町村**であり、令和5年度（874市区町村）から19市区町村増加（2.2%増）

組織形態

法人格を持たない**任意団体が90.9%**、NPO法人が3.4%、認可地縁団体が2.0%

構成団体

（複数回答）

自治会・町内会が構成員となっている地域運営組織は78.5%と最も多く、「地域の福祉活動に関わる団体、民生委員・児童委員」（57.8%）、「地域の防犯・防災・交通安全に関わる団体（消防団など）」（47.9%）が続く。

活動拠点

活動拠点を有する団体が97.1%、このうち**64.2%が公共施設を使用**

地区公民館や図書館等の社会教育施設を拠点にしている団体が多い

活動内容

（複数回答）

祭り・運動会・音楽会などの運営（70.6%）が最も多く、交流事業（69.6%）、健康づくり・介護予防（62.5%）、防災活動（61.9%）などが続く。

（単位：団体）

収入

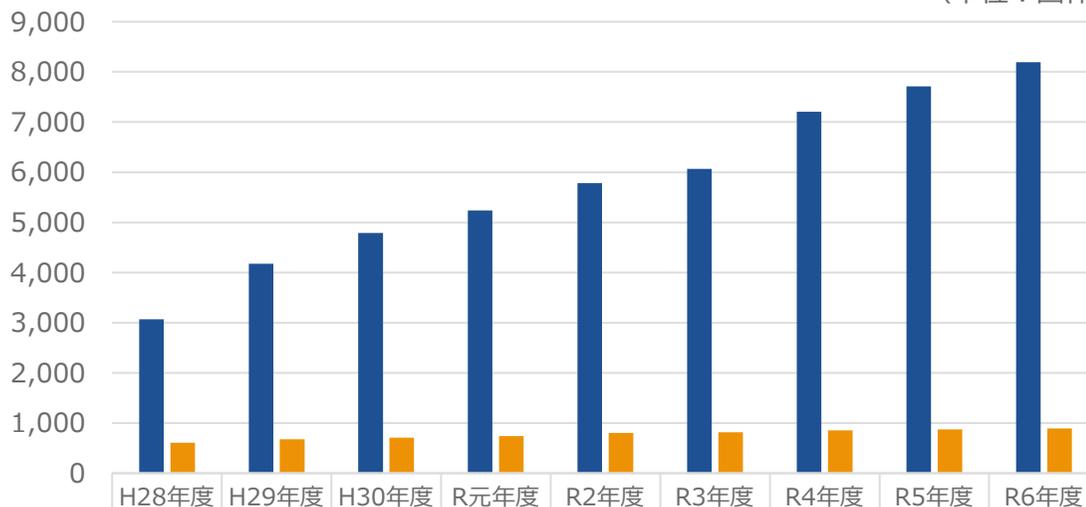
（複数回答）

収入源（第1位から第5位までを複数回答）のうち、「市区町村からの助成金・交付金等」が85.2%と最も多い。また、生活支援などの自主事業の実施等による収入（会費、補助金、寄附金等以外の収入）の確保に取り組む地域運営組織の割合は45.9%

課題

（複数回答）

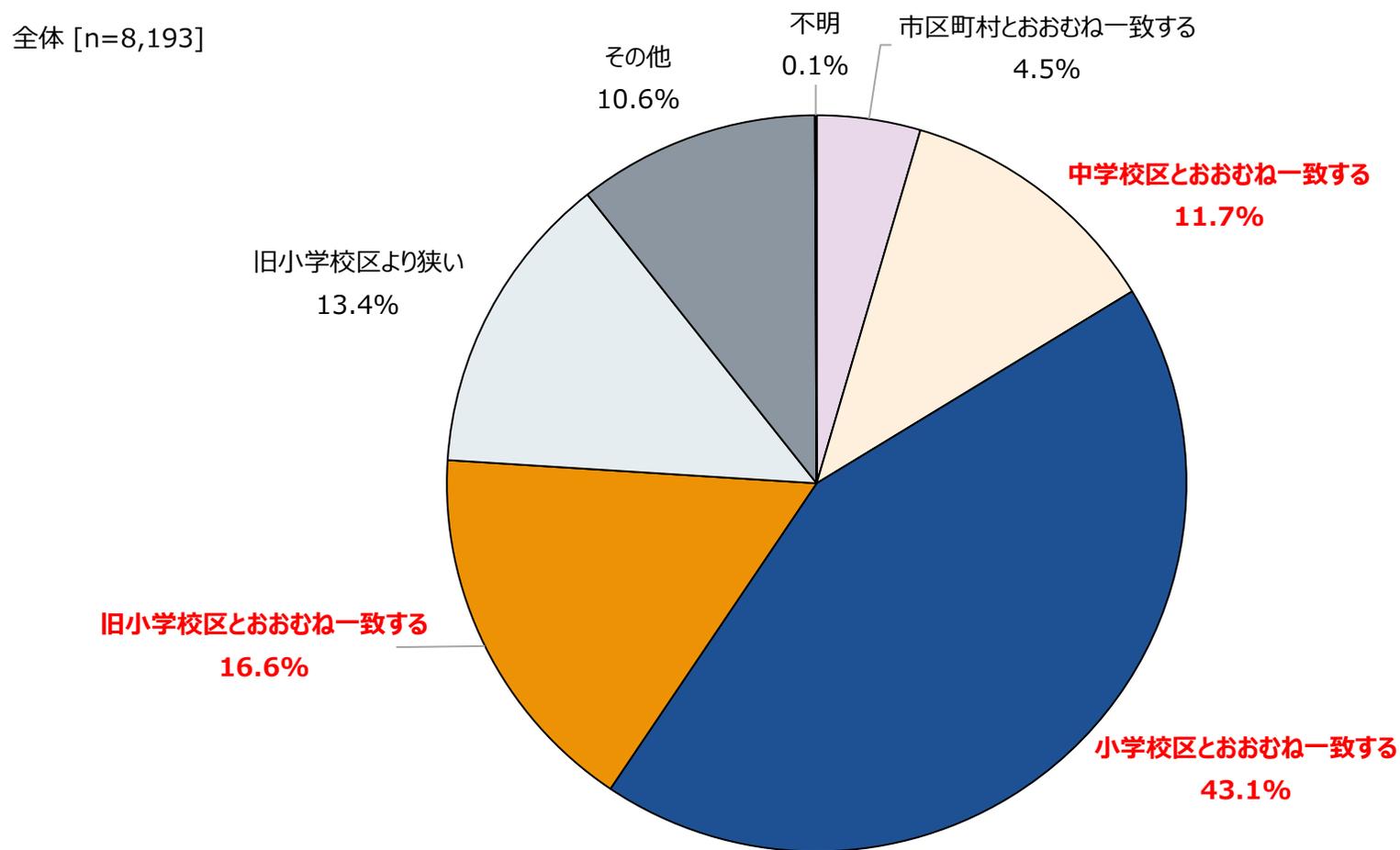
活動の担い手となる人材の不足（79.2%）が最も多く、団体の役員・スタッフの高齢化（62.1%）、次のリーダーとなる人材の不足（61.8%）が続くなど、**人材に関するものが多い**。



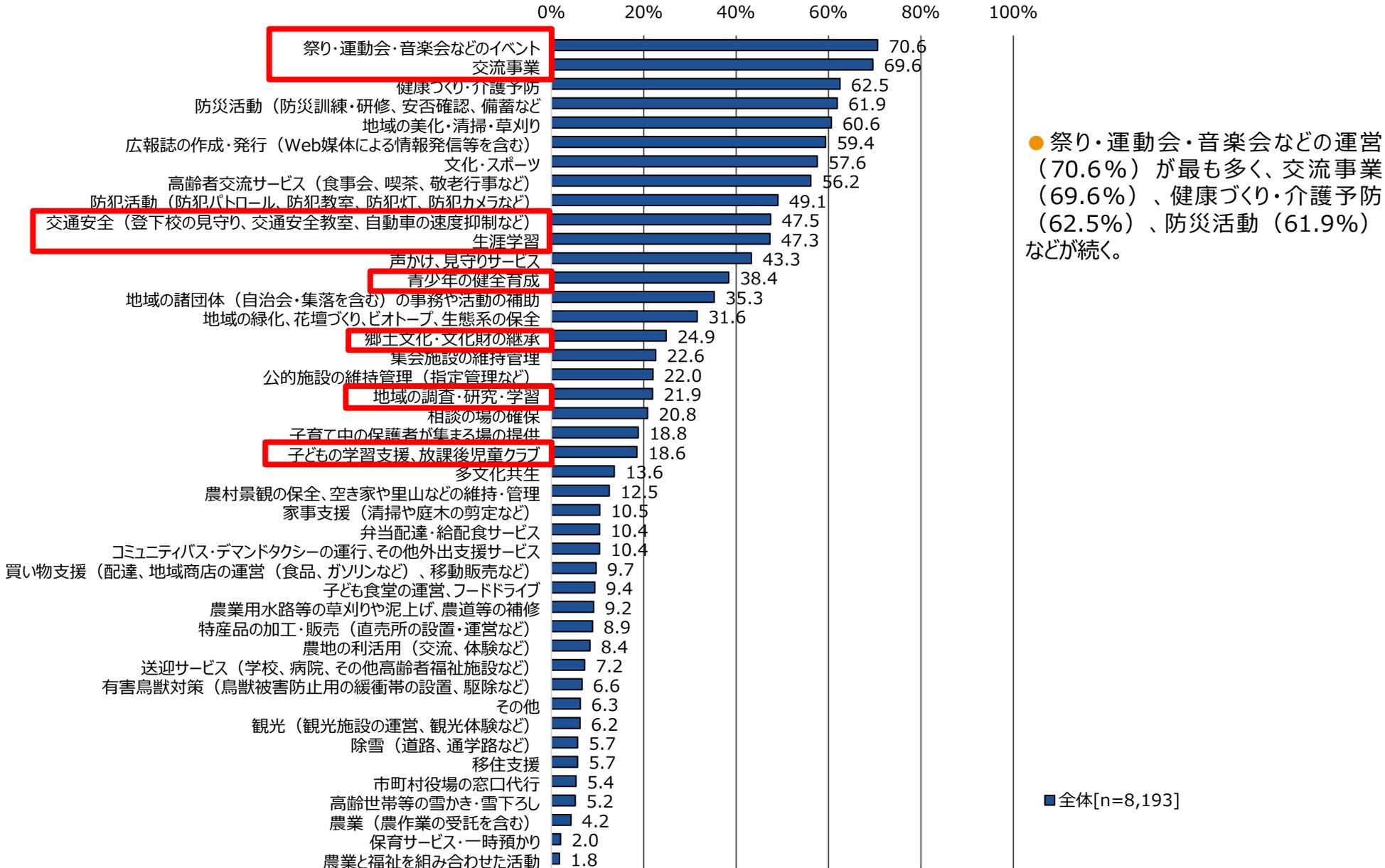
■ 地域運営組織数	3,071	4,177	4,787	5,236	5,783	6,064	7,207	7,710	8,193
■ 市区町村数	609	675	711	742	802	814	853	874	893

地域運営組織（RMO）の活動範囲

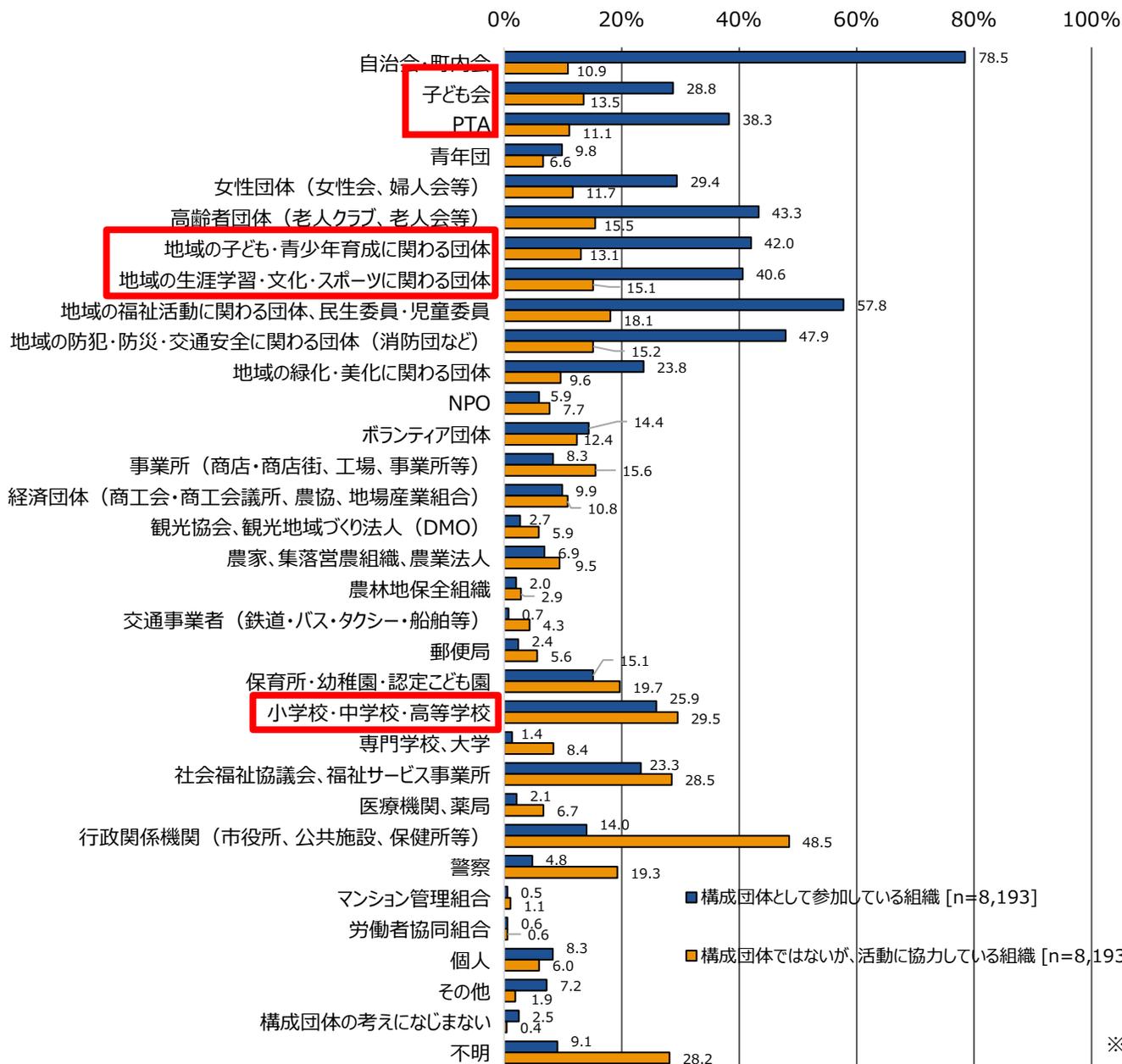
- 学校が置かれている区域との対応関係は、「小学校区とおおむね一致する」が43.1%と最も多く、次いで「旧小学校区とおおむね一致する」が16.6%などとなっている。



地域運営組織（RMO）の主な活動



構成団体・協力団体として参加している組織



● 地域運営組織に構成団体として参加している組織は、「自治会・町内会」が78.5%と最も多く、次いで「地域の福祉活動に関わる団体、民生委員・児童委員」が57.8%、「地域の防犯・防災・交通安全に関わる団体（消防団など）」が47.9%などとなっている。

● 地域運営組織の構成団体ではないが活動に協力している団体は、「行政関係機関（市役所、公共施設、保健所等）」が48.5%と最も多く、次いで「小学校・中学校・高等学校」が29.5%、「社会福祉協議会、福祉サービス事業所」が28.5%などとなっている。

地域運営組織（RMO）の設立・運営に関する地方財政措置（概要）

1. 住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援【市町村】

地域運営組織の運営支援や住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援に要する経費

（1）地域運営組織の運営支援

- ① 運営支援（措置対象：事務局人件費、事務所賃貸料、光熱水費、備品消耗品費、旅費、事務局職員のスキルアップや組織・事業の見直し（柔軟な最適化）に関する研修費 等）…普通交付税
- ② 形成支援（措置対象：ワークショップ開催に要する経費、ファシリテーターの旅費及び謝金、事務所開設のための施設改修費 等）…特別交付税

※措置率1/2・財政力補正

※事務所開設のための施設改修費については、1組織1回限りの措置

※令和7年度からは、（1）②において、ワークショップ開催のための臨時職員経費について、特別交付税措置の上限額を引き上げ（最大200万円→220万円）

（2）住民共助による見守り・交流の場や居場所づくり等への支援

（措置対象：高齢者交流、声かけ・見守り、買物支援、弁当配達、登下校時の見守り、交流事業（子育て、親子、多世代）、子ども食堂、学習支援、相談の場に要する経費 等）…普通交付税

※(1)①及び(2)において、普通交付税算定額を上回る経費について、特別交付税による措置を講ずる。措置率1/2・財政力補正

2. 地域運営組織の経営力強化支援【都道府県及び市町村】

自主事業の実施による収入の確保等地域運営組織の経営力強化に要する経費

（措置対象：研修、調査、設備導入、販路開拓に要する経費 等）…特別交付税

※措置率1/2・財政力補正

◆一体型の地域運営組織の事例

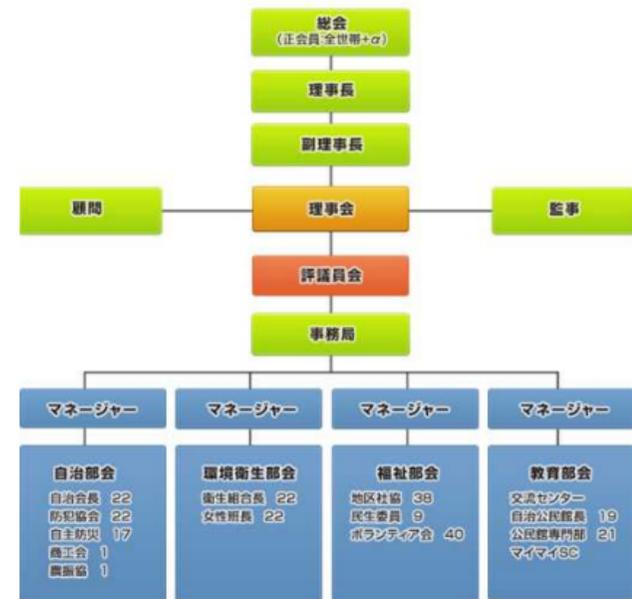
●特定非営利活動法人きらりよしまネットワーク(山形県川西町)

特定非営利活動法人きらりよしまネットワークは地区の全世帯が加入するNPO法人で、「合意形成のシステム」と「資金づくりのシステム」に独自の手法を取り入れています。

「合意形成のシステム」においては、より多くの住民が参加できるよう、「決めない会議」と「決める会議」とを使い分けています。「決めない会議」は住民ワークショップ等を実施することによって地域の様々な意見や課題を集約していく「参加の場」となっています。

「決める会議」は「決めない会議」で集約された意見や課題を基に具体的な事業の内容や予算の使い道等を決定する「協議の場」(意思決定機関)としての機能を果たしています。「資金づくりのシステム」においては、コンビニの休憩スペースを利用した産直朝市を実施するほか、6次産業化の取り組みや地域のスポーツクラブ運営、買物支援・見守りサービス等に取り組んでいます。

⇒「平成27年度 暮らしを支える地域運営組織に関する調査研究事業 報告書」(総務省、H28.3)(P4)

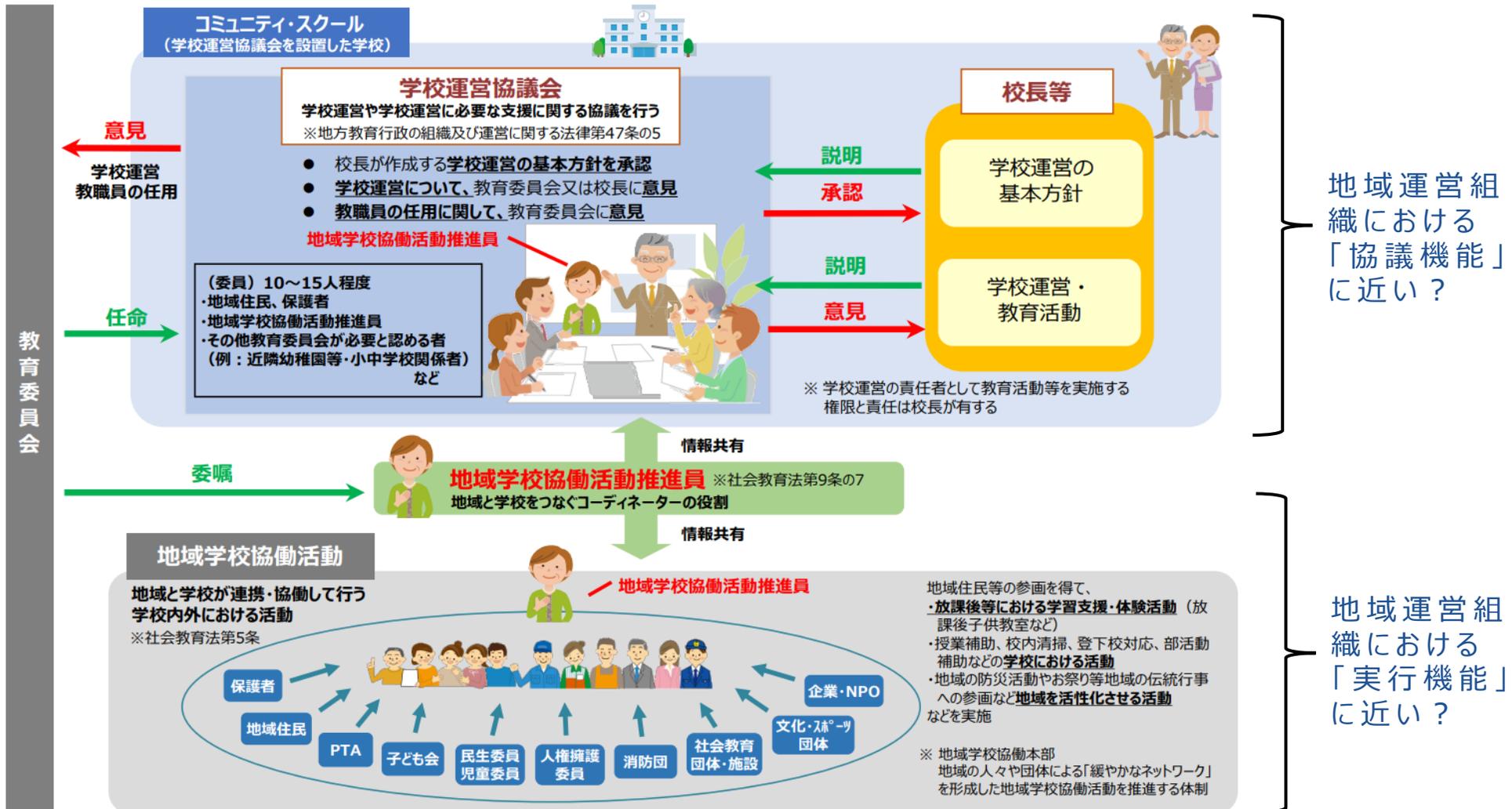


「協議機能」

「実行機能」

「平成28年度 地域運営組織の形成及び持続的な運営に関する調査研究事業 研修用テキスト(平成29年3月 総務省地域力創造グループ地域振興室)」より抜粋、追記

コミュニティ・スクールと地域学校協働活動の一体的推進



地域運営組織における「協議機能」に近い？

地域運営組織における「実行機能」に近い？



総務省視察 美川小学校学校運営協議会コーディネーター 美川コミュニティセンター 二口 伸也

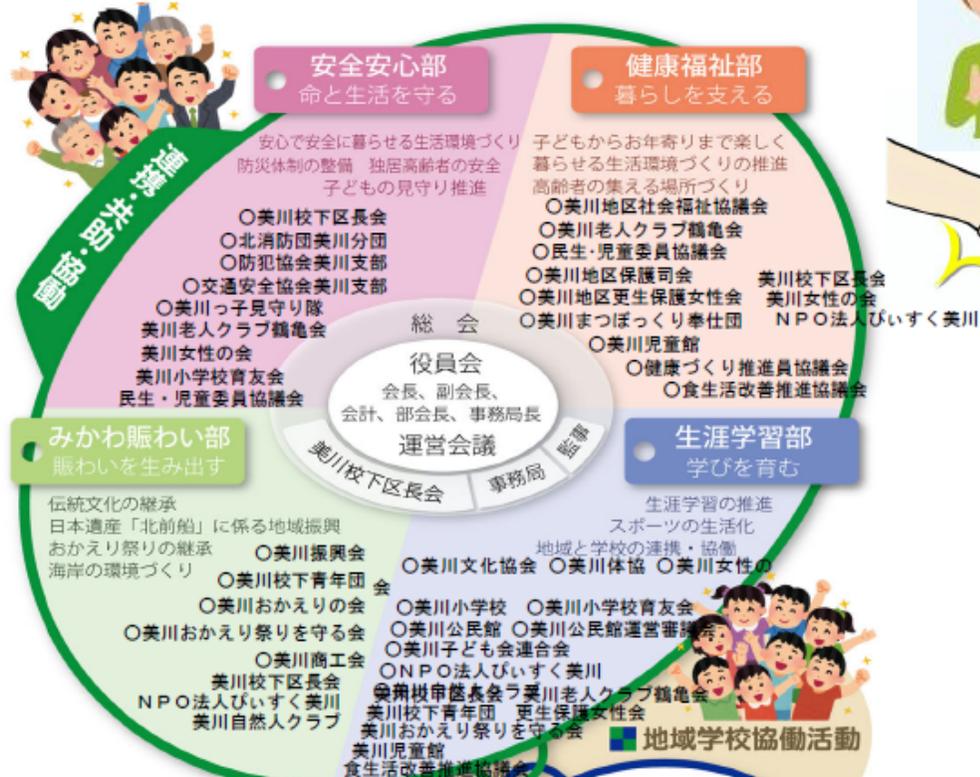


令和7年10月16日(木)～17日(金)白山市との意見交換会 二口伸也氏資料より抜粋(～p.18)

美川まちづくり協議会 令和4年3月設立

美川まちづくり協議会

目指す姿 歴史を紡ぎ、学びを育み、笑顔で永く住み続けられるまち



地区住民
約3,900人



各種団体
29団体*



コミュニティスクール
美川小学校

地域のサポーターが
講師やボランティアとして
授業や行事等に参画

学校運営協議会
コーディネーター
地域の各種団体



コーディネーター

美川小学校
コミュニティ・スクール

美川小学校学校経営ビジョン

共有
社会に開かれた教育課程

美川まちづくり協議会 **おかえり**

地域で見守る 応援団！

コミュニティ・スクールと地域 課題解決

地域と共に
かしこく やさしく たく
ましく

学校と地域が目標・課題を共有し一体となって解決を図る

美川まちづくり協議会

「空き家」に関する地域課題解決に向けて事業として取り組む

- ・美川の小学生の考えも聞きたい



美川小6年生に地域課題を提起（令和4年6月）

子どもと共にまちの課題解決



総合的な学習の時間 6年…美川の未来を考える

- ・美川地区の空き家の現状
- ・空き家の活用方法
- ・こんな美川のまちになったらいいな

コミュニティ・スクールと地域 課題解決

地域と共に
かしこく やさしく たく
ましく

学校と地域が目標・課題を共有し一体となって解決を図る

「空き家問題」提案発表 美川小6年生

日時 1月23日(火) 3限・4限 ランチルーム（学校公開日）

参加者 美川まちづくり協議会 みかわ未来プロジェクト 保護者

美川支所

〈4グループが活用方法提案発表〉

- ・カフェを作って美川の魅力向上
- ・学習に集中できる居場所を作る
- ・休憩所にして多世代交流
- ・保護動物愛護カフェにしたい



が授業に参加

金沢大学篠田隆行教授（白）

2. 児童の取組みと学習活動

10月24日・11月7日 プレオープンにむけ掃除



「かみかわCaffe」として



2. 児童の取組みと学習活動

11月14日・28日 家具製作



美川まちづくり協議会のご協力のもと家具製作に取り組みました。

2. 児童の取組みと学習活動

1月25日 「空き家カフェ（みかわCaffe）」プレ・オープン



いろいろな人と関われる遊び

・トランプ ・すごろく ・ボードゲーム ・ビンゴ

馴染みのある遊び

・コマ ・お手玉 ・あやとり ・けん玉 など

読書・学習コーナー

・美川の特産品（美川仏壇等）
・美川の歴史（北前船、おかえり祭り等）

2. 児童の取組みと学習活動

1月25日 「空き家カフェ（みかわCaffe）」プレ・オープン



普段はお客さんの立場だけど、初めて接客をした思ったより難しかった。でも、楽しかった。協力してお客さんを楽しませることができた。



大人の方々と一緒にプレ・オープンするという大きなプロジェクトに参加できてうれしかったです。お手伝いしてくれた方々に感謝の気持ちをつたえたいです。



若い人や高齢の方々が気軽にカフェに来られて、年齢関係なく接することができた。これからも気軽に来れる場所にしていきたい。

コミュニティ・スクールを通して こんな効果が期待

地域と共に
かしこく やさしく たく
ましく

- 1 地域と共にある学校づくり
- 1 社会全体で行う生徒指導⇒問題行動の減少
- 1 学校だけでは得られない知識の習得や体験
- 1 地域学習等を通して郷土愛を育み、地域を担う人材の育成
- 1 自分たちの地域は自分たちで作り問題解決するという意識の向上
- 1 教員の働き方改革

子どもが変わり、学校が変わり、まちも変わった

まとめ（本日お伝えしたかったこと）

- 地域運営組織（RMO）の活動のうち教育的な活動と、CS・地域学校協働活動とは、目的や内容に類似性があり、現場における関係者も共通しているケースも多いと推察される
- 白山市の取組のように、地域運営組織とCS等がうまく連携して効果をあげているところも多いと思われるが、所管部局が異なる等の理由によりバラバラに取組が行われている地域もあるかもしれない、もしそうであれば、今後地域の担い手不足がますます深刻化することが予想される中、対応が求められる
- **まずは御自身の地域に、地域運営組織があるかどうか調べてみてはどうか？**
- そのうえで、既に地域運営組織が存在する地域であれば、その教育部会等に地域学校協働活動の機能を担っていただく（一体化）、あるいは、学校運営協議会コーディネーターや地域学校協働活動推進員等が地域運営組織の事務局スタッフを兼ねる等の工夫により両者の情報共有・連携を図ることはWin-Winと考えられ、積極的に進めていただきたい
- 現場関係者の連携を進めるためにも、**自治体内の「教育部署（教育委員会）」と「地域づくり部署（首長部局）」とのコミュニケーションが大切**。そのことは、CS等の重要性を、首長部局を含めた自治体全体、ひいては地域全体で認識・共有することにも資すると思われる
- 国のレベルでも、文科省と総務省との連携・協力を一層進めてまいりたい

INFORMATION～各種情報について～

- ・地域運営組織に関する総務省のホームページはこちら

https://www.soumu.go.jp/main_sosiki/jichi_gyousei/c-gyousei/chiiki_unneisosiki.html



- ・地域運営組織に関する基本的な紹介動画をご覧になりたい方はこちら

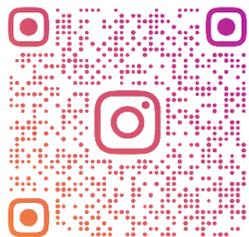
<https://youtu.be/F4Jpiba5eTA>



“地域運営組織とは”といった内容となっておりますので、**地域運営組織に関する研修会**や**自治体での職員の仕事引継ぎ**など、様々ご活用ください！

- ・地域振興室のInstagramはこちら

https://www.instagram.com/mic_chishin/



MIC_CHISHIN



Follow me !!



総務省

終わり
(御静聴ありがとうございました)